

ИТОГОВАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

Международной научно-практической конференции «Земские учреждения и местное самоуправление: история и современность»

21-22 апреля 2014 года

г. Москва

21-22 апреля 2014 года Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова проведена Международная научно-практическая конференция «Земские учреждения и местное самоуправление: история и современность».

В конференции приняли участие представители Администрации Президента Российской Федерации, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, представители научного сообщества, российские и зарубежные специалисты и эксперты.

В настоящее время российское местное самоуправление проходит важный этап в своем развитии. В течение 20 лет система местного самоуправления развивается на правовой основе, установленной Конституцией Российской Федерации. 15 лет назад Россия ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления. В течение 10 лет действует базовый Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹. Однако, несмотря на относительную прогрессивность в целом названного Федерального закона, практика его реализации выявила целый ряд существенных проблем, которые требуют комплекса мер по их решению.

Исторический опыт деятельности земских учреждений в Российской империи второй половины XIX – начала XX веков вызывает сегодня особый интерес и является актуальным и ценным для дальнейшего совершенствования российской системы местного самоуправления. Именно востребованность положительного отечественного опыта организации земских учреждений для совершенствования существующих сегодня представительных институтов на местном уровне во многом предопределила тематику и практическую направленность конференции.

¹ Далее – Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.

Участники конференции своими выступлениями внесли весомый вклад в осмысление проблем развития современного местного самоуправления через призму отечественного опыта земской реформы и зарубежного опыта муниципального строительства, что позволило выработать конкретные предложения по формированию современной концепции развития местного самоуправления в Российской Федерации на ближайшую перспективу.

По итогам конференции ее участники отмечают:

- важное значение опыта Земской реформы и зарубежной практики муниципального строительства для развития местного самоуправления в современной России;

- необходимость дальнейшего сотрудничества представителей науки и органов государственной власти по вопросам совершенствования законодательства о местном самоуправлении, развития представительной демократии в России, что должно послужить мощным импульсом для дальнейшего продвижения вперед в деле построения эффективного социально ориентированного российского государства и формирования гражданского общества на основе сохранения и развития традиционных ценностей российского общества;

- необходимость дальнейшего анализа особенностей развития системы отношений между уровнями публичной власти в современной России с учетом имеющихся финансовых, организационных, административных противоречий;

- принципиальное значение для развития местного самоуправления в России имеет укоренение в правовой и политической практике принципа недопустимости передачи нефинансируемых или недостаточно финансируемых государственных полномочий органам местного самоуправления, так как это ведет к необеспеченным финансами мандатам и «размыванию» ответственности между уровнями власти и затрудняет надлежащее исполнение органами местного самоуправления обязательных для них полномочий, вытекающих из их предназначения;

- необходимость дальнейшего совершенствования принципов территориальной организации местного самоуправления, закреплённых в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, которые в их сегодняшнем состоянии не способствуют в надлежащей мере устойчивому социально-экономическому развитию муниципальных образований. Имеющиеся правовые проблемы не позволяют создать сбалансированную систему муниципального территориального устройства. При этом установленный федеральным законодательством правовой статус муниципальных образований, в том числе полномочия органов местного самоуправления, и регулирование их деятельности обладают отдельными недостатками, затрудняющими эффективное и

ответственное выполнение органами местного самоуправления своих функций.

В целях совершенствования местного самоуправления в Российской Федерации участники конференции предлагают:

Федеральному Собранию Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации:

- провести инвентаризацию одинаковых или сходных полномочий, закрепленных за разными уровнями публичной власти;

- подготовить предложения по внесению изменений в федеральное законодательство на основе анализа соответствия полномочий органов местного самоуправления, закрепленных отраслевым законодательством, вопросам местного значения, установленным Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также предназначению социально-правового института местного самоуправления;

- провести анализ полномочий органов местного самоуправления в целях исключения из их компетенции не свойственных им функций;

- внести пакет законопроектов, предусматривающих отмену льгот по местным налогам, установленным федеральным законодательством (по налогам на имущество организаций, имущество физических лиц, земельному налогу);

- в целях дальнейшего совершенствования территориальной организации местного самоуправления в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ урегулировать вопрос об уточнении критериев при наделении муниципального образования статусом городского округа;

- рассмотреть возможность закрепления в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ иных форм преобразования муниципальных образований, помимо указанных в статье 13 Федерального закона: объединение муниципального района и всех поселений в единый городской округ, разделение городского округа на муниципальный район и входящие в него поселения; объединение и разделение городских округов;

- осуществлять мониторинг и оценку населением целесообразности и обоснованности муниципально-территориальных преобразований в субъектах Российской Федерации;

- рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, направленных на возвращение к практике непосредственного учета мнения населения при принятии органами местного самоуправления решений;

- предложить Министерству регионального развития Российской Федерации создать рабочую группу по разработке проекта Концепции развития местного самоуправления в Российской Федерации с привлечением представителей

ведущих научных организаций, общероссийского и региональных объединений муниципальных образований.

Федеральному Собранию Российской Федерации совместно с Советом законодателей Российской Федерации, Советом при Председателе Совета Федерации по местному самоуправлению, Общероссийским Конгрессом муниципальных образований и иными объединениями муниципальных образований, субъектам Российской Федерации:

- осуществлять мониторинг применения федерального законодательства в области местного самоуправления, с учётом анализа социально-экономической ситуации в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, и на основе этого разработать и внести в Государственную Думу предложения по совершенствованию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ;

- проводить работу по выявлению, обобщению и распространению лучших практик организации межмуниципального сотрудничества;

- проводить работу по выявлению, обобщению и распространению лучших практик в сфере регионального и муниципального управления.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- разработать систему мер по повышению доходной базы местных бюджетов путем отмены неэффективных льгот;

- оказывать органам местного самоуправления, советам муниципальных образований субъектов Российской Федерации методическую и организационную помощь в целях осуществления договорных и хозяйственных форм межмуниципального сотрудничества.

Участники международной конференции выражают благодарность:

- Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Московскому государственному университету имени М.В. Ломоносова за предоставленную возможность всестороннее проанализировать уникальный опыт Земской реформы в России, обсудить актуальные проблемы развития российского законодательства в области местного самоуправления на современном этапе и перспективы совершенствования муниципального законодательства.

- Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Факультету политологии Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова за организацию и проведение конференции.