



Формирование местных бюджетов

Маегов Алексей Павлович

**Заместитель министра финансов
Республики Коми**



БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РФ НА 2016-2018 ГОДА

Основные задачи бюджетной политики

➤ **Безусловное выполнению задач, поставленных в указах Президента РФ от 7 мая 2012 г.** (в условиях сокращения ранее прогнозируемых доходов)

➤ **Оптимизация структуры расходов :**

выявления резервов и перераспределения расходов в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента РФ от 7 мая 2012 г;

проведение структурных реформ в социальной сфере.



БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РФ НА 2016-2018 ГОДА

Основные задачи бюджетной политики

➤ повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счёт оптимизации государственных (муниципальных) закупок, бюджетной сети и численности государственных (муниципальных) служащих.

➤ *Развитие программно-целевых методов управления*

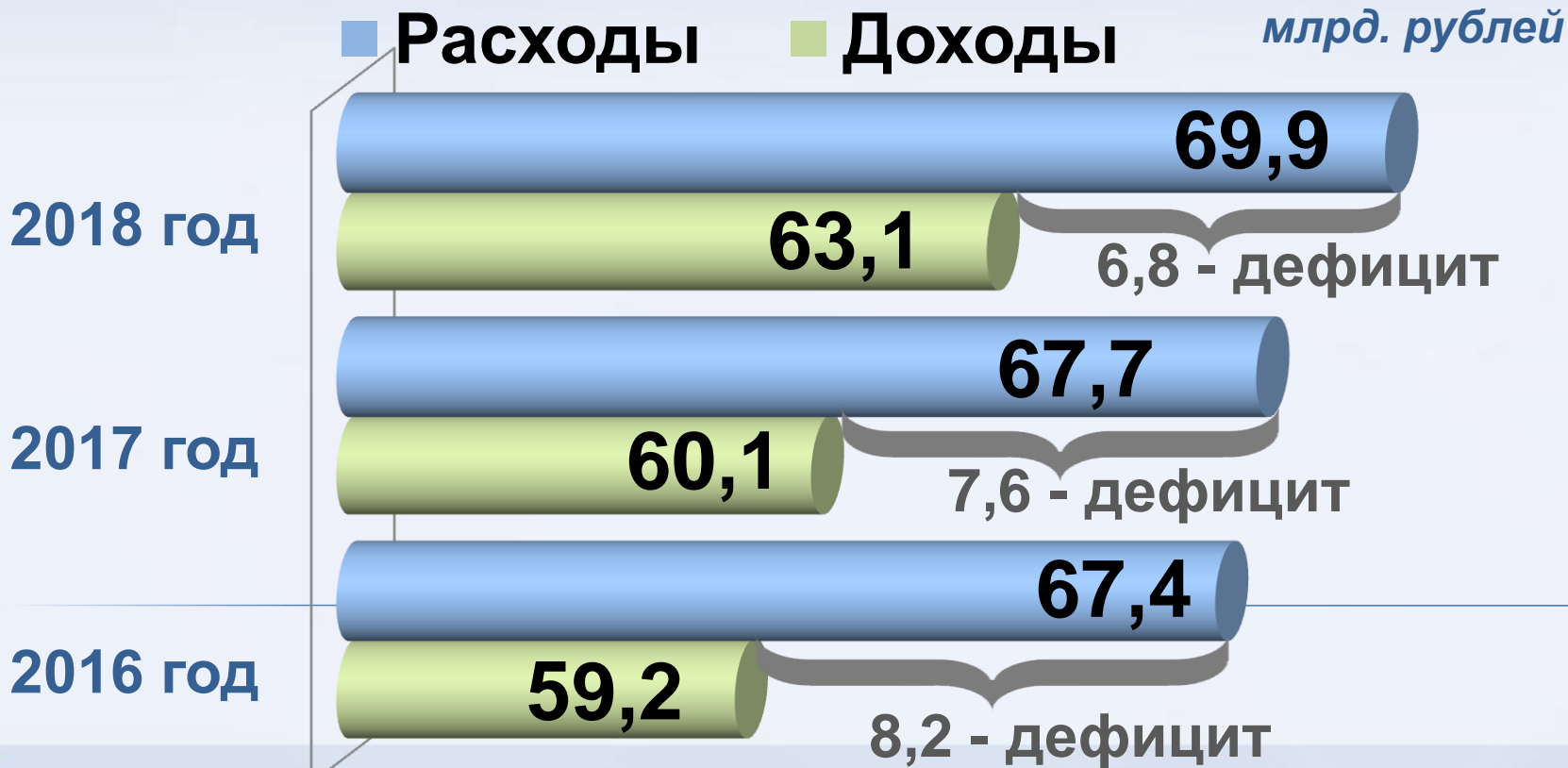
Совершенствование муниципальных программ;

Увязка целей и задач муниципальных программ с государственными программами

конечная эффективность «программных» бюджетов зависит от качества муниципальных программ, механизмов контроля за их реализацией.



ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ПРОЕКТА РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА





ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА СФОРМИРОВАНЫ ИСХОДЯ ИЗ СЛЕДУЮЩИХ ПРИОРИТЕТОВ:

обеспечение сбалансированности
бюджетной системы Республики Коми;

безусловное исполнение социально значимых
расходных обязательств, в том числе
выполнение задач, поставленных майскими
указами Президента РФ;

оптимизация неэффективных расходов;

привлечение внебюджетных источников финансирования
для реализации проектов на принципах государственно-
частного партнерства



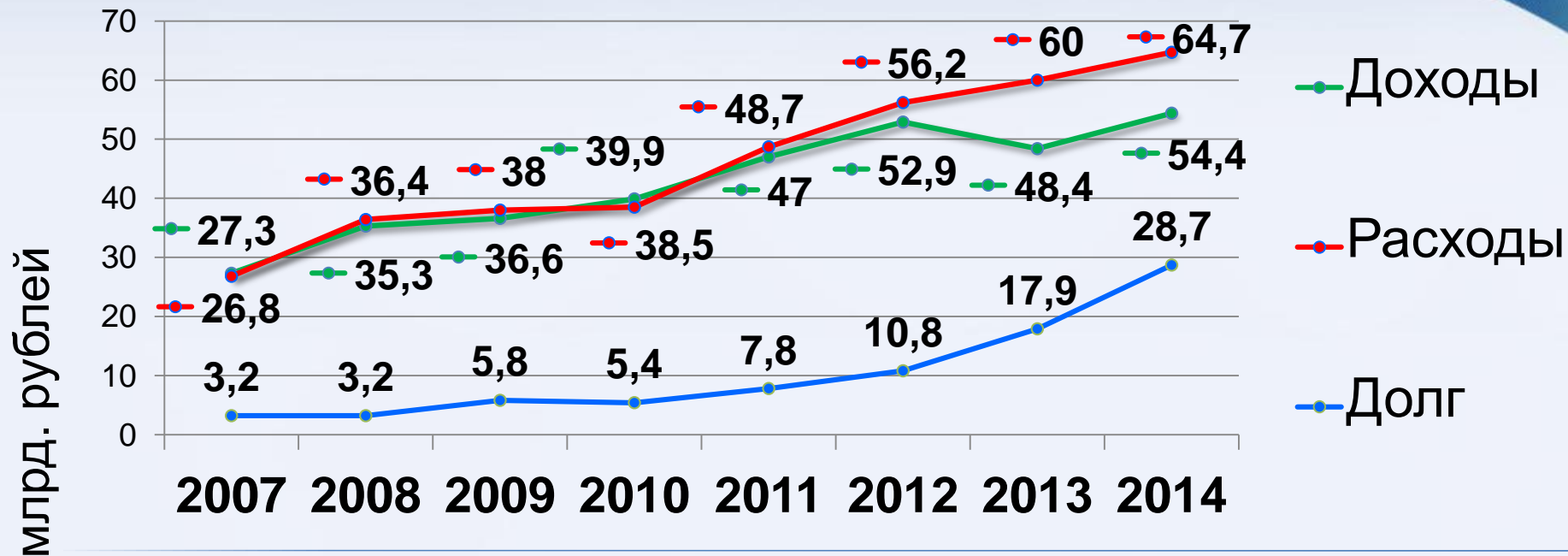
ПАРАМЕТРЫ ИНДЕКСАЦИИ РАСХОДОВ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА

На 5,5% в 2016 году, 4,5% в 2017 году и 4,0% в 2018 году проиндексированы:

- расходы на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;
 - стипендиального фонда для студентов государственных учреждений профессионального образования;
 - расходы государственных учреждений на оплату коммунальных, транспортных услуг, услуг связи и на увеличение стоимости материальных запасов.
-



ОТЧЕТНЫЕ ДАННЫЕ ПО ДОХОДАМ, РАСХОДАМ И ГОСУДАРСТВЕННОМУ ДОЛГУ

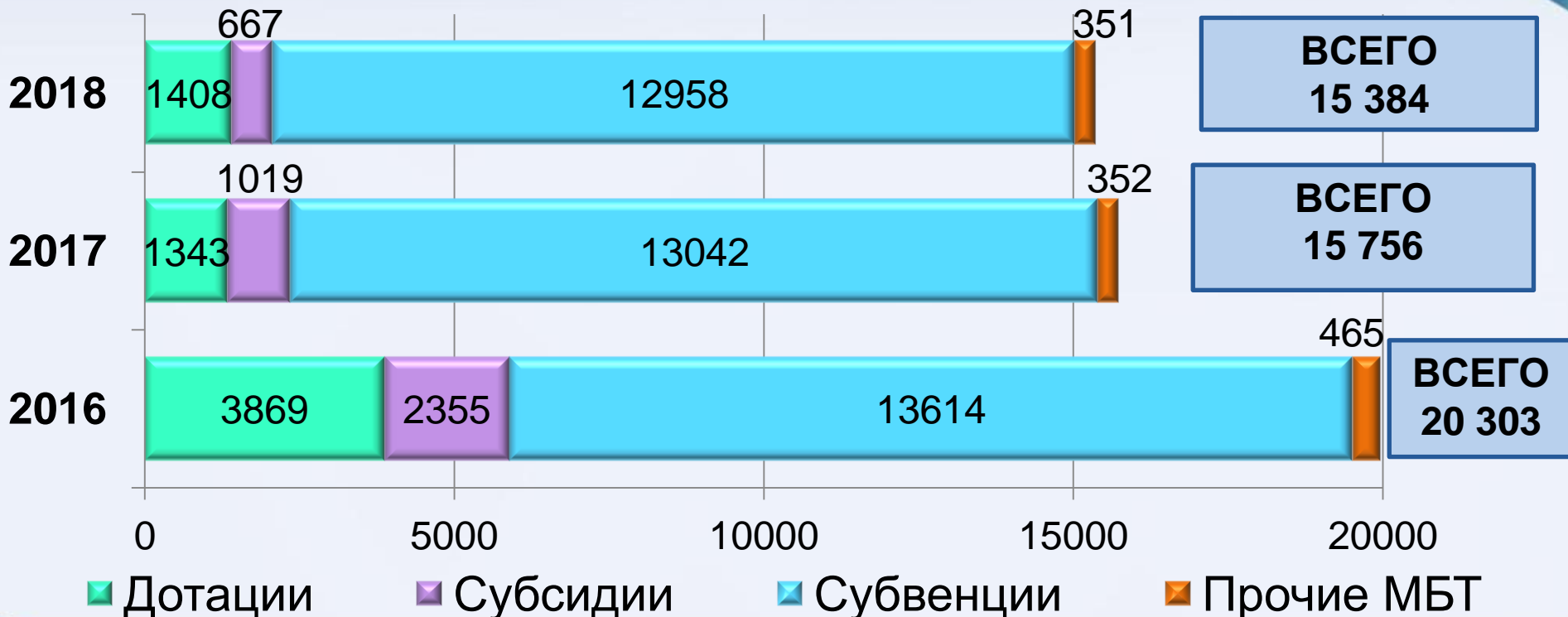


Рост доходов – в 2 раза (+27 млрд. руб.)

Рост расходов – в 2,5 раза (+38 млрд. руб.)



МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ ИЗ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА, МЛН. РУБ.





Повышение эффективности бюджетных расходов



Анализ бюджетной сети, численности работников бюджетной сферы, объема оказываемых государственных (муниципальных) услуг, в рамках их стандартизации



Применение принципов адресности и нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки



Оптимизация бюджетных расходов на содержание государственного аппарата



ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Основными доходными источниками формирования доходной части местных бюджетов являются:

- налог на доходы физических лиц, который составляет около 75% в объёме налоговых доходов муниципальных образований;
- налоги на совокупный доход;
- налог на имущество физических лиц;
- земельный налог;
- доходы от аренды земельных участков.



ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

С 01.01.2013 года в Республике введена патентная система налогообложения – направлена на увеличение доходов бюджетов муниципальных образований

В 2014 году – **30,0** млн. рублей.

На 1 ноября 2014 года - **17,4** млн. рублей

На 1 ноября 2015 года - **28,2** млн. рублей

(в 1,6 раз больше, чем на 1 ноября 2014 года)



ЗАЧИСЛЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДОХОДОВ ПО УРОВНЯМ БЮДЖЕТОВ

	Нормативы зачисления
Доходы от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов	Бюджет ГО – 100%
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	Бюджет РК – 90%, бюджеты МР и ГО – 10%



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НДСЛ ПО УРОВНЯМ БЮДЖЕТОВ С 01.01.2016

БЮДЖЕТ

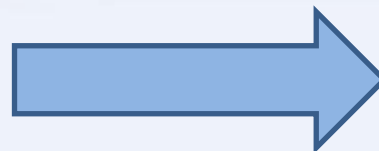
Республиканский

85%

Местные

15%

Замена части дотации из ФФПМР(ГО)



+5%

Единый норматив
(+20% в бюджеты МР РК с 01.01.2016)



+10%

70%

30%



ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ

Нормативная база :

Бюджетный кодекс Российской Федерации

Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Законы РК о фондах финансовой поддержки:

- поселенческом - № 74-РЗ от 05.07.2005,
- муниципальных районов (городских округов) - № 69-РЗ от 28.06.2005,
- районных фондах - № 112-РЗ от 10.11.2005.



РАСЧЕТ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ

$$BO_i = (НП_i / \{N_i \times ИБР_i\}) / (НП / N),$$

где:

BO_i – уровень бюджетной обеспеченности конкретного муниципального образования до распределения средств Фонда;

$НП_i$ – налоговый потенциал данного МР (ГО);

N_i – численность постоянного населения данного МР (ГО);

$ИБР_i$ – индекс бюджетных расходов данного МР (ГО);

$НП$ – суммарный по Республике налоговый потенциал МРГО;

N – численность постоянного населения Республики Коми.

! Налоговый потенциал – это расчётная оценка потенциала налоговых доходов, которые могут быть собраны в местный бюджет из законодательно закреплённых за ним на длительной (постоянной) основе налоговых источников **!**



ФОНД ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ)

$$\text{ФФПР}_i = \text{T1}_i + \text{T2}_i, \text{ где:}$$

ФФПР_i - общий объём дотации из Фонда, выделяемой муниципальному образованию;

T1_i - объём дотации, выделяемой МО на первом этапе в целях пропорционального сокращения разрыва бюджетной обеспеченности между максимальным уровнем и уровнем конкретных муниципальных образований (таким образом распределяется 80% всего объёма Фонда);

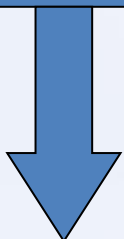
T2_i - объём дотации, выделяемой МО на втором этапе, с целью доведения уровня бюджетной обеспеченности наименее обеспеченных муниципальных образований (с учётом распределения первой части Фонда) до одного и того же максимально возможного уровня (таким образом распределяется 20% средств фонда)



СТРУКТУРА И НАПРАВЛЕНИЯ ПЕРЕДАЧИ ФОНДОВ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ – 2016 ГОД

2 555,7 млн. руб.

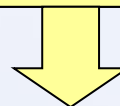
Фонд финансовой поддержки МР (ГО)



Бюджеты ГО

26,5 млн. руб.

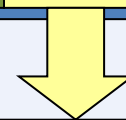
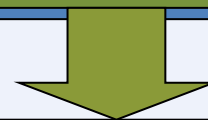
Фонд финансовой поддержки поселений
Делегирование полномочий МР



Субвенция МР

Бюджеты МР

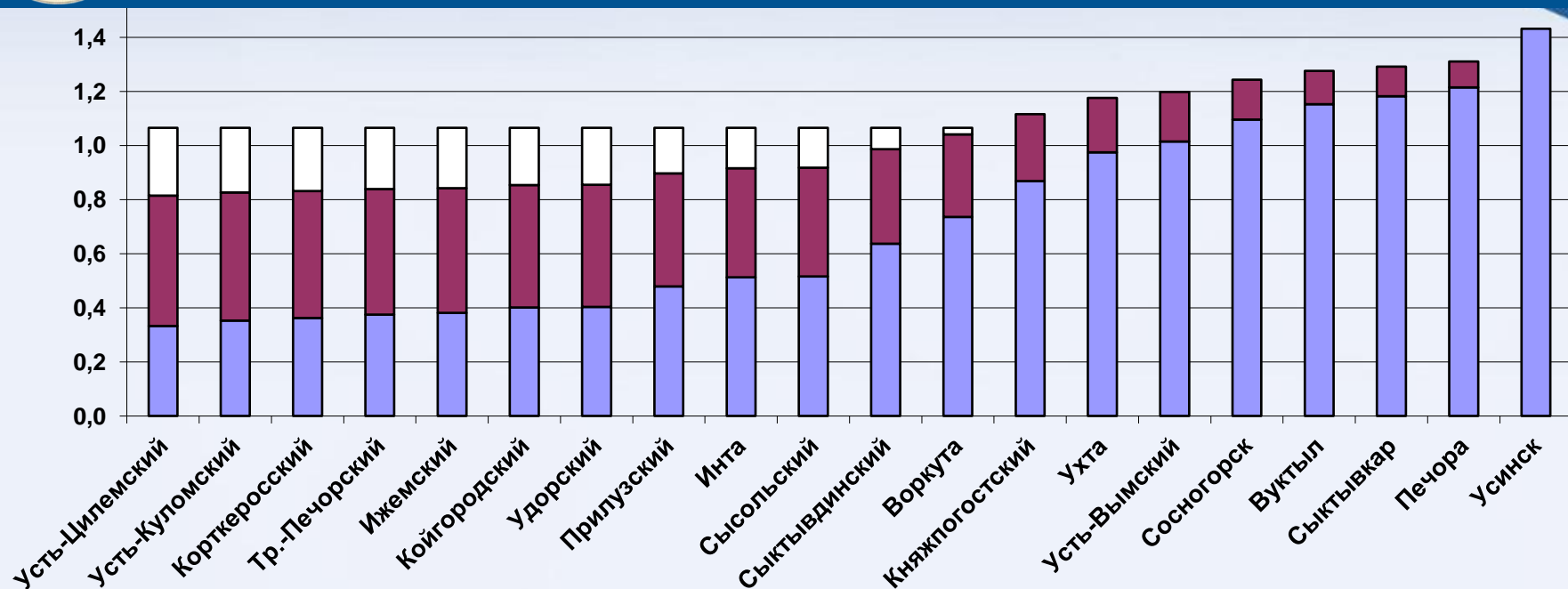
Районный ФФПП






Бюджеты поселений на территории МР



ИЗМЕНЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПРИ РАСПРЕДЕЛЕНИИ ФФПМР (ГО) НА 2016 ГОД



-  - распределение 2 части Фонда (доведение наименее обеспеченных до одного, максимально возможного уровня)
-  - распределение 1 части Фонда (пропорциональное сокращение разрыва до максимального значения бюджетной обеспеченности)
-  - расчётная бюджетная обеспеченность до выравнивания



СТРУКТУРА СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Стратегия социально-экономического развития МО на период до 2020 года – базисный концептуальный документ, перекликается с республиканской Стратегией, принимается представительным органом МО

Муниципальные программы до 2020 года – обеспечение связи с ГП в том числе в целях софинансирования, утверждаются постановлениями администрации МО

Комплексные планы по реализации муниципальных программ (на 3 года) – полный набор всех мероприятий и контрольных событий со сроками, принимаются администрацией МО

Корректировка и актуализация

Контроль и мониторинг :

- Ежегодные отчёты о реализации муниципальных программ с оценкой их эффективности;
- Ежегодный Сводный доклад о реализации планов Стратегии МО



УЧАСТИЕ СОВЕТОВ В ФОРМИРОВАНИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ

в Совете МО рассматриваются:

- **Муниципальные программы (и их проекты)**
 - при рассмотрении проекта бюджета на очередной год и плановый период;

- **Ежегодный Доклад об оценке эффективности муниципальных программ**
 - при рассмотрении отчёта об исполнении местного бюджета.



СВЯЗЬ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ И РЕЗУЛЬТАТОВ МП «РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЯ»

ОМ «Оказание муниципальных услуг общеобразовательными учреждениями»

Целевая статья
(решение о бюджете)

XX X XX 73010 Оказание муниципальных услуг общеобразовательными учреждениями

Индикаторы МП

- Удельный вес населения 5-18 лет, охваченных общим образованием, в общей численности населения в возрасте 5-18 лет.
- Доля учащихся 10-11 (12) классов, обучающихся в классах с профильным и углублённым изучением отдельных предметов, в общей численности обучающихся 10 - 11 (12) классов
- Соотношение средней з/п педагогических работников общеобразовательных учреждений и средней з/п по РК

Обеспечение права на получение качественного общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования



ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ

Эффективность программы (подпрограммы) :

$\text{Э(п)} = \text{Достижение результатов} \times \text{Эффективность расходов}$

Эффективность расходов в соответствии
со ст.34 Бюджетного кодекса :

$\text{Э (p)} = \frac{\text{Степень реализации мероприятий}}{\text{Степень соответствия
запланированному уровню расходов}}$



ПРИМЕНЕНИЕ НОВОЙ (ПРОГРАММНОЙ) КЛАССИФИКАЦИИ ЦЕЛЕВЫХ СТАТЕЙ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА

на основе Приказа Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н:

Код целевой статьи									
Программная (непрограммная) статья					Направление расходов				
Программное (непрограммное) направление расходов		Подпрограмма	Основное мероприятие						
8	9	10	11	12	13	14	15	16	17

8-9: Код государственной программы
(код 99 – по непрограммным направлениям расходов)

10: Код подпрограммы

11-12: Код основного мероприятия

13-17: Код направления расходов



ПРИМЕР ПРИМЕНЕНИЯ НОВОЙ (ПРОГРАММНОЙ) КЛАССИФИКАЦИИ ЦЕЛЕВЫХ СТАТЕЙ РАСХОДОВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

Наименование	КЦСР	КВР
Муниципальная программа МО "..." "Развитие образования на 2014-2020 годы"	07 0 00 00000	
Подпрограмма "Развитие дошкольного образования"	07 2 00 00000	
Основное мероприятие "Реализация муниципальными дошкольными и муниципальными общеобразовательными основными общеобразовательных программ"	07 2 95 00000	
Реализация муниципальными дошкольными и общеобразовательными организациями в Республике Коми образовательных программ	07 2 95 73010	
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	07 2 95 73010	600
.....		



НЕПРОГРАММНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ ЦЕЛЕВЫХ СТАТЕЙ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА

Непрограммные направления деятельности	99	0	00	00000
Глава муниципального образования	99	0	00	40010
...				
Председатель контрольно-счётной палаты	99	0	00	40040
...				
Территориальные органы администрации	99	0	00	40080
...	99	0	00	...
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений	99	0	00	81030
...	99	0	00	...
Резервные фонды	99	1	00	00000
Резервный фонд администрации МО	99	1	00	10010



МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

- Всеми городами и районами разработаны и утверждены предусмотренные Перечнями муниципальные программы, охватывающие все ключевые сферы социально-экономической жизни;
- Муниципальные бюджеты на 2015-2017 годы, сформированы по программному принципу.

Отличия «программного бюджета»:

- Муниципальные программы являются обоснованием бюджетных ассигнований;
- Бюджет включает в себя приложение с распределением бюджетных ассигнований в разрезе муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности.



В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 179 БК РФ:

- Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете **не позднее трех месяцев** со дня вступления его в силу.
- Объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе **целевой статье расходов**



НОРМАТИВНАЯ БАЗА

- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ»
- Концепция проекта внедрения унифицированной процедуры стратегического управления развитием муниципальных образований в Республике Коми (Распоряжение Правительства РК № 194-р от 27.05.2013)
- Перечень муниципальных программ (утверждается правовым актом муниципального образования)
- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ



ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Согласно Бюджетному кодексу установлены :

- Налоговые доходы местных бюджетов городских поселений (ст. 61), МО МР(ст. 61.1), МО ГО (ст. 61.2); сельских поселений (ст.61.5)
- Неналоговые доходы местных бюджетов (ст. 62);
- Установление субъектом Российской Федерации нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты (ст. 58);
- Установление муниципальным районом нормативов отчислений от федеральных, региональных и местных налогов и сборов в бюджеты городских, сельских поселений (ст. 63).